

**İSMMMO MEVZUAT SERİSİ 4**

**VERGİ YARGISI  
MEVZUATI**

**Dr. A. Bumin DOĞRUSÖZ**  
Marmara Üniversitesi Mali Hukuk Öğretim Üyesi

**İstanbul, 2006**

## SUNUŞ

### **Baskı ve Cilt**

### **MART MATBAACILIK SANATLARI TİC. VE SAN. LTD. ŞTİ.**

Mart Plaza, Merkez Mahallesi Ceylan Sokak No: 24

Nurtepe/Kağıthane - İSTANBUL

Telefon: (0212) 321 23 00 Faks: (0212) 295 11 07

(Yayında Kataloqlama Bilgisi)

### **T.C. Yasalar**

Vergi Yargısı mevzuatı / [hazırlayan] Bumin  
Doğrusöz - İstanbul: İstanbul Serbest Muhasebeci

Mali Müşavirler Odası, 2006

272 s. ; 18 cm.- (İSMMMO Mevzuat  
Serisi; 4)

- I. Vergi Yargısı - Yasalar. I. Yapıt adı.
- II. Doğrusöz, Bumin

*Vergi Hukukunun bağımsız bir hukuk dalı olması, onun diğer hukuk dallarından ayrı ve soyutlanmış bir hukuk dalı olması anlam ve sonucunu taşımaz. Vergi hukukunun, yakından ilgili olduğu hukuk dallarından birisi de “idare hukuku”dur. Bu yakın ilginin temelinde, vergi idaresinin genel idari yapının bir parçası olması, idarece uygulanan işlemlerin birer idari işlem olması gibi pek çok sebebin yanı sıra, vergilendirme işlemlerine karşı açılacak davaların idari yargı içerisinde görülüyor olması da vardır.*

*Ülkemizde idari yargı, adli yargının dışında ayrı bir yargı kolu (manzumesi) olarak gelişmiş ve yerleşmiştir. Vergi hukukunun idare hukuku ile olan ve yukarıda söz ettiğimiz yakın ilişkisinin bir sonucu olarak, vergi uyumsuzlukları da birer idari uyumsuzluk olarak görülmüş ve vergi yargısı idari yargı içerisinde yer almıştır.*

*İdari yargıda genel görevli mahkemeler olarak idare mahkemeleri kurulmuş iken, vergi ihtilaflarının teknik özellikler içermesi dolayısıyla özel görevli olarak vergi mahkemeleri de oluşturulmuştur. Gerek idare gerekse vergi mahkemelerinin üsünde ise Bölge idare Mahkemeleri ve Danıştay yer almıştır.*

*Vergi yargısı ve kararları, vergi hukukunun gelişimi kadar, hukuk devletinin yaşama aktarılması açısından da önemlidir. Zira, İdarenin her türlü eylem ve işlemlerinin yargı denetimine tabi olduğunu söyleyen Anayasanın 125. maddesi, bu suretle idarenin hukuk denetimin yapılmasını ve böylece hukuk devleti olmanın sonucu olarak keyfi veya hukuka aykırı işlemlerin hukuk aleminden ayıklanmasını amaçlamıştır.*

*Uyumsuzluklarda maddi hukuk kuraları yönünden haklı olmak,*

önemli değildir. Asıl önemli olan hakkın usulünce savunulmasıdır. Bu nedenle yargılamada, usul kuralları son derece önem taşır. Haklı olunan pek çok davada, sadece usule riayetsizlik sebebiyle hakkın elde edilemediği, uygulamada az görünen bir durum değildir.

Muhasebeci ve Mali Müşavirlerde, vergi ve muhasebe alanındaki mevzuatı yaşama geçiren kişiler olarak, en az bir hukukçu kadar, kendi alanları ile ilgili hukuk kavram, kural ve müesseselerini bilmek durumundadırlar.

Vergi idaresi karşısında haksız işlemlere dava yol ve usullerini bilmek ve izlemek isteyen meslektaşlarıma yardımcı olmak üzere Dr. A. Bumin DOĞRUSÖZ tarafından vergi yargılama usulü ile ilgili olarak hazırlanan bu eseri, çalışmalarınızda yardımcı olacağı inancı ile sunuyorum, bu çalışmasından dolayı kendisine teşekkür ediyorum.

Yahya ARIKAN  
İSMMM Başkan  
Şubat 2006

## VERGİ YARGISI MEVZUATI FİHRİSTİ

DANIŞTAY KANUNU .....	19
BÖLGE İDARE MAHKEMELERİ, İDARE MAHKEMELERİ VE VERGİ MAHKEMELERİNİN KURULUŞU VE GÖREVLERİ HAKKINDA KANUN .....	73
İDARİ YARGILAMA USULÜ KANUNU .....	95
HUKUK USULÜ MUHAHEMELERİ KANUNU (İlgili Maddeler) .....	145
VERGİ USUL KANUNU (İlgili Maddeler) .....	181
HARÇLAR KANUNU (İlgili Maddeler) .....	191
DANIŞTAY İÇ TÜZÜĞÜ .....	221
DANIŞTAY DAVA DAİRELERİNİN GÖREV PAYLAŞIMI .....	245
BÖLGE İDARE, İDARE VE VERGİ MAHKEMELERİNİN BULUNDUĞU İLLER VE YARGI ÇEVRELERİ .....	265

## MADDE FİHRİSTİ DANIŞTAY KANUNU BİRİNCİ BÖLÜM KURULUŞ

	Madde No	Sayfa No
Danıştay .....	1	21

Bağımsızlık Ve Yönetim .....	2	21
Danıştay Meslek Mensupları .....	3	21
Teminat .....	4	22
Karar Organları .....	5	22
Genel Sekreterlik .....	6	22
İdari Hizmetler .....	7	23

**İKİNCİ BÖLÜM**  
**NİTELİK, SEÇİM VE ATANMA**

	<b>Madde No</b>	<b>Sayfa No</b>
Danıştay Üyelerinin Nitelikleri .....	8	23
Üye Seçimi .....	9	24
Danıştay Başkanı, Başsavcısı, Başkanvekilleri ve Daire Başkanlarının Nitelikleri, Seçimleri Ve Görev Süreleri .....	10	25
Danıştay Tetkik Hakimi Ve Savcılarının Atanmaları Ve Dairelere Verilmeleri .....	11	26
Memurların Nitelikleri Ve Atanmaları .....	12	26

**ÜÇÜNCÜ BÖLÜM**  
**DAİRE VE KURULLAR**

	<b>Madde No</b>	<b>Sayfa No</b>
Daireler .....	13	27
Başkan Ve Üyelerin Dairelere Ayrılmaları .....	14	27
Danıştay Genel Kurulu .....	15	28
İdari İşler Kurulu .....	16	28
İdari Ve Vergi Dava Daireleri Kurulları .....	17	29

İçtihadları Birleştirme Kurulu .....	18	31
Başkanlık Kurulu .....	19	31
Yüksek Disiplin Kurulu .....	20	32
Disiplin Kurulu .....	21	32
Başkanlara Ve Başsavcıya Vekâlet .....	22	33

**DÖRDÜNCÜ BÖLÜM**  
**DANIŞTAYIN, DAİRE VE KURULLARIN**  
**GÖREVLERİ**

	<b>Madde No</b>	<b>Sayfa No</b>
Danıştay Görevleri .....	23	33
İlk Derece Mahkemesi Olarak Danıştayda Görülecek Davalar .....	24	34
Temyiz Yoluyla Danıştay'da Görülecek Davalar .....	25	35
İdari Uyuşmazlık Ve Davalarda Görev .....	26	35
İkinci Dairenin Görevleri .....	26/A	36
Üçüncü Dairenin Görevleri .....	27	36
Dördüncü Dairenin Görevleri .....	28	36
Beşinci Dairenin Görevleri .....	29	37
Altıncı Dairenin Görevleri .....	30	37
Yedinci Dairenin Görevleri .....	31	37
Sekizinci Dairenin Görevleri .....	32	37
Dokuzuncu Dairenin Görevleri .....	33	38
Onuncu Dairenin Görevleri .....	34	38
Onbirinci Dairenin Görevleri .....	34/A	39
Onikinci Dairenin Görevleri .....	34/B	39
Onüçüncü Dairenin Görevleri .....	34/C	39
Amme Alacaklarına İlişkin Davalar .....	35	40

	<b>Madde No</b>	<b>Sayfa No</b>
Yeni Vergilerle İlgili Uyuşmazlıkların Çözümü .....	36	41
Bir Kısım İşlerin Diğer Dairelere Verilmesi .....	37	41
İdari Ve Vergi Dava Daireleri Kurullarının Görevleri .....	38	41
İçtihatları Birleştirme Kurulunun Görevleri .....	39	42
İçtihatların Birleştirilmesini İstemeye Yetkili Olanlar .....	40	42
İdari İşlerde Görev .....	41	43
Birinci Dairenin Görevleri .....	42	43
İkinci Dairenin Görevleri .....	43	44
Bir Kısım İşlerin Diğer İdari Daireye Verilmesi .....	44	44
Danıştay Genel Kurulunun Görevleri .....	45	45
İdari İşler Kurulunun Görevleri .....	46	45
İdari İşlerin Görüşülmesi .....	47	46
Kanun Ve Tüzük Tasarıları İle Kamu Hizmetleri İle İlgili İmtiyaz Şartlaşma Ve Sözleşmelerinin Görüşülmesi .....	48	46
Evrak Getirilmesi Ve Yetkililerin Dinlenmesi .....	49	47
Görüşmelerin İdaresi .....	50	47
Kararlar .....	51	47
Yüksek Disiplin Kurulunun Görevleri .....	53	48
Disiplin Kurulunun Görevleri .....	54	48

### **BEŞİNCİ BÖLÜM GÖREVLER VE HAKLAR**

	<b>Madde No</b>	<b>Sayfa No</b>
Danıştay Başkanının Görevleri .....	55	49

	<b>Madde No</b>	<b>Sayfa No</b>
Danıştay Başkanvekillerinin Görevleri .....	56	49
Daire Başkanlarının Görevleri .....	57	50
Üyelerin Görevleri .....	58	50
Genel Sekreterin Görevleri .....	59	50
Danıştay Başsavcısının Görevleri .....	60	51
Savcılarının Görevleri .....	61	51
Tetkik Hakimlerinin Görevleri .....	62	52
Görevlerin Uygulanma Şekli .....	63	52
Başkan, Başsavcı Ve Üyelerin Aylıkları Ve Ödenekleri İle Diğer Mali Hakları .....	64	53
Yurt Dışına Gönderilme .....	65	53
Başka İş Ve Görev Kabul Etme .....	66	53

### **ALTINCI BÖLÜM DİSİPLİN KOVUŞTURMASI**

	<b>Madde No</b>	<b>Sayfa No</b>
Disiplin Kovuşturması .....	67	54
Yüksek Disiplin Kuruluna İntikal Ettirilmesi ...	68	54
Disiplin Kovuşturması Kararı .....	69	54
Soruşturmanın Şekli .....	70	55
Rapor Verilmesi .....	71	55
Rapor Üzerine Yapılacak İşlem .....	72	55
Disiplin Cezaları .....	73	56
Kararların Yerine Getirilmesi .....	74	56
Disiplin Kararı Aleyhine Dava Açılması .....	75	56

**YEDİNCİ BÖLÜM**  
**CEZA KOVUŞTURMASI**

	<b>Madde</b>	<b>Sayfa</b>
	<b>No</b>	<b>No</b>
Soruşturma .....	76	57
İtiraz Süresi .....	77	58
Görevli Kurullarda İnceleme .....	78	58
Soruşturma Dosyasının Yargı Yerlerine Gönderilmesi .....	79	58
Karara Katılmayacak Olanlar .....	80	59
Ceza Muhakemeleri Usulü Kanununun Uygulanacağı Haller .....	81	59
Şahsi Suçların Kovuşturma Usulü .....	82	59

**SEKİZİNCİ BÖLÜM**  
**GÖREVİN SONA ERMESİ**

	<b>Madde</b>	<b>Sayfa</b>
	<b>No</b>	<b>No</b>
Hüküm Giyme Hali .....	83	59
Sağlık Bakımından Görevin Yerine Getirilememesi .....	84	60
Dava Hakkı .....	85	60

**DOKUZUNCU BÖLÜM**  
**ÇEŞİTLİ HÜKÜMLER**

	<b>Madde</b>	<b>Sayfa</b>
	<b>No</b>	<b>No</b>
Çalışmaya Ara Verme .....	86	60
Nöbetçi Dairenin Göreceği İşler .....	87	61
Tasnif Ve Yayın Bürosu .....	88	62
Gizli Bilgileri Açıklama .....	89	62
İsnat Ve İftiralara Karşı Korunma .....	90	62

	<b>Madde</b>	<b>Sayfa</b>
	<b>No</b>	<b>No</b>
Çalışma Saatleri Ve İzinler .....	91	63
Dosyaların Ve Diğer Evrakın Saklanması ....	92	63
Bütçe .....	93	63
Kıyafet .....	94	63
Basına Bilgi Verme .....	95	64

**ONUNCU BÖLÜM**  
**SON HÜKÜMLER**

	<b>Madde</b>	<b>Sayfa</b>
	<b>No</b>	<b>No</b>
KALDIRILAN HÜKÜMLER .....	96	64
EK MADDE 1 .....		64
GEÇİCİ MADDELER .....		64-69
Yürürlük .....	97	69
Yürütme .....	98	69
6.1.1982 Tarihli Ve 2575 Sayılı Ana Kanuna İşlenemeyen Hükümler .....		69
1- 22.3.1990 Tarihli Ve 3619 Sayılı Kanunun Geçici Maddesi .....		69
2- 2.6.2000 Tarihli Ve 4575 Sayılı Kanunun Geçici Maddesi .....		70

**BÖLGE İDARE MAHKEMELERİ,**  
**İDARE MAHKEMELERİ**  
**VE VERGİ MAHKEMELERİNİN KURULUŞU**  
**VE GÖREVLERİ HAKKINDA KANUN**

	<b>Madde</b>	<b>Sayfa</b>
	<b>No</b>	<b>No</b>
Tanım .....	1	73

	<b>Madde No</b>	<b>Sayfa No</b>
Kuruluş .....	2	73
Bölge İdare Mahkemelerinin oluşumu .....	3	74
İdare ve Vergi Mahkemelerinin oluşumu .....	4	76
İdare Mahkemelerinin görevleri .....	5	76
Vergi Mahkemelerinin görevleri .....	6	77
Tek hakimle çözümlenecek davalar .....	7	77
Bölge İdare Mahkemelerinin görevleri .....	8	79
Bölge İdare Mahkemesi Başkanlarının görevleri .....	9	79
Mahkeme Başkanlarının görevleri .....	10	80
Üyelerin görevleri .....	11	80
Mahkeme memurları .....	12	80
Değiştirilen deyimler .....	13	81
Yönetmelik .....	14	81
Kaldırılan görevler, yetkiler ve hükümler ....	15	81
Ek Madde .....		81
Geçici Maddeler .....	(1 – 18)	82-92
Yürürlük .....	16	92
Yürütme .....	17	92
Ana kanuna işlenemeyen geçici maddeler .....		93

## **İDARİ YARGILAMA USULÜ KANUNU**

### **BİRİNCİ BÖLÜM**

#### **GENEL ESASLAR**

	<b>Madde No</b>	<b>Sayfa No</b>
Kapsam Ve Nitelik .....	1	97
İdari Dava Türleri Ve İdari Yargı		

	<b>Madde No</b>	<b>Sayfa No</b>
Yetkisinin Sınırı .....	2	97
İdari Davaların Açılması .....	3	99
Dilekçelerin Verileceği Yerler .....	4	99
Aynı Dilekçe İle Dava Açılabilecek Haller .....	5	100
Dilekçe Üzerine Uygulanacak İşlem .....	6	100
Dava Açma Süresi .....	7	101
Sürelerle İlgili Genel Esaslar .....	8	102
Görevli Olmayan Yerlere Başvurma .....	9	103
İdari Makamların Sükutu .....	10	103
Üst Makamlara Başvurma .....	11	104
İptal Ve Tam Yargı Davaları .....	12	105
Doğrudan Doğruya Tam Yargı Davası Açılması .....	13	105
Dilekçeler Üzerine İlk İnceleme .....	14	106
İlk İnceleme Üzerine Verilecek Karar .....	15	107
Tebliğat Ve Cevap Verme .....	16	108
Duruşma .....	17	109
Duruşmalara İlişkin Esaslar .....	18	110
Duruşmalı İşlerde Karar Verilmesi .....	19	111
Dosyaların İncelenmesi .....	20	111
Sonradan İbraz Olunan Belgeler .....	21	112
Davaların Karara Bağlanması .....	22	112
Tutanaklar .....	23	113
Kararlarda Bulunacak Hususlar .....	24	113
Kararların Saklanması Ve Tebliği .....	25	114
Tarafların Kişilik Veya Niteliğinde Değişiklik .....	26	114

	<b>Madde No</b>	<b>Sayfa No</b>
Yürütmenin Durdurulması .....	27	115
Kararların Sonuçları .....	28	116
Açıklama .....	29	117
Yanlışlıkların Düzeltilmesi .....	30	118
Hukuk Usulü Muhakemeleri Kanunu İle Vergi Usul Kanununun Uygulanacağı Haller .....	31	118

## **İKİNCİ BÖLÜM**

### **İDARİ DAVALARDA YETKİ VE BAĞLANTI İLE GÖREVSİZLİK VE YETKİSİZLİK HALLERİNDE YAPILACAK İŞLEMLER**

	<b>Madde No</b>	<b>Sayfa No</b>
İdari Davalarda Genel Yetki .....	32	119
Kamu Görevlileri İle İlgili Davalarda Yetki .....	33	120
Taşınmaz Mallara Ve Kamu İdarelerine İlişkin Davalarda Yetki .....	34	120
Taşınır Mallara İlişkin Davalarda Yetki .....	35	121
Tam Yargı Davalarında Yetki .....	36	121
Vergi Uyuşmazlıklarında Yetki .....	37	121
Bağlantılı Davalar .....	38	122
Bağlantının Danıştayca İncelenmesi .....	39	123
Bağlantının Bölge İdare Mahkemesince İncelenmesi .....	40	123
Bağlantının Mahkemelerce Kabul Edilmemesi .....	41	124
Bağlantılı Davalarla İlgili Diğer Esaslar .....	42	124
Görevsizlik Ve Yetkisizlik Hallerinde Yapılacak İşlem .....	43	125
Merci Tayini .....	44	126

## **ÜÇÜNCÜ BÖLÜM**

### **KARARLARA KARŞI BAŞVURU YOLLARI**

	<b>Madde No</b>	<b>Sayfa No</b>
İtiraz .....	45	126
Temyiz .....	46	128
Temyiz Edilemeyecek Kararlar .....	47	129
Temyiz Dilekçesi .....	48	129
Kararın Bozulması .....	49	131
Temyizen Verilen Karar Üzerine Yapılacak İşlem .....	50	132
Kanun Yararına Bozma .....	51	132
Temyiz Veya İtiraz İstemlerinde Yürütmenin Durdurulması .....	52	133
Yargılamanın Yenilenmesi .....	53	133
Kararın Düzeltilmesi .....	54	135
Yargılamanın Yenilenmesine Ve Kararın Düzeltilmesine İlişkin Özel Hükümler .....	55	136

## **DÖRDÜNCÜ BÖLÜM**

### **ÇEŞİTLİ HÜKÜMLER**

	<b>Madde No</b>	<b>Sayfa No</b>
Danıştayda Çekinme Ve Ret .....	56	137
Mahkemelerde Çekinme Ve Ret .....	57	138
İdari Davalarda Delillerin Tespiti .....	58	138
Yol Giderleri, Tazminat Ve Gündelikler .....	59	139
Tebliğ İşleri Ve Ücretler .....	60	139
Çalışmaya Ara Verme .....	61	140
Nöbetçi Mahkemenin Görevleri .....	62	140
Kaldırılan Hükümler .....	63	141



	<b>Madde No</b>	<b>Sayfa No</b>
Ek Maddeler (1 – 3) .....	141-142	
Geçici Madde (1 – 5) .....	142-143	
Yürürlük .....	64	143
Yürütme .....	65	143
Madde 65 - Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür. 4001 Sayılı Kanunun Geçici Maddeleri		

## **DANIŞTAY İÇ TÜZÜĞÜ**

### **BİRİNCİ BÖLÜM**

#### **Genel Hükümler**

	<b>Madde No</b>	<b>Sayfa No</b>
Amaç ve kapsam .....	1	223
Kısıltma ve tanımlar .....	2	223
Kıdem .....	3	224

### **İKİNCİ BÖLÜM**

#### **Görevler ve Yerine Getirilme Biçimi**

	<b>Madde No</b>	<b>Sayfa No</b>
Başkan .....	4	224
Başkanvekilleri .....	5	226
Daire başkanları .....	6	227
Üyeler .....	7	228
Başsavcı .....	8	228
Savcılar .....	9	229
Kıdemli tetkik hakimleri .....	10	230
Tetkik hakimleri .....	11	231
Genel Sekreter .....	12	232
Genel sekreter yardımcıları .....	13	232

## **ÜÇÜNCÜ BÖLÜM**

### **Genel Kurulun Çalışma Usulü**

	<b>Madde No</b>	<b>Sayfa No</b>
Toplantıya çağrı ve gündem .....	14	233
Toplanma ve görüşme yeter sayısı .....	15	233
Toplantıya katılma ve toplantının açılması .....	16	234
Seçimlerde oylama .....	17	234
Sayım kurulu .....	18	235
Sayım işlemleri .....	19	235
Tutanak ve kararlar .....	20	235
Diğer konuların görüşülmesinde uygulanacak hükümler .....	21	236

### **DÖRDÜNCÜ BÖLÜM**

#### **İdari İşler Kurulunun Çalışma Usulü**

	<b>Madde No</b>	<b>Sayfa No</b>
Gündem, toplanma ve görüşme yeter sayısı .....	22	236
Görüşme düzeni .....	23	236
Oylama düzeni .....	24	237
Uygulanacak diğer hükümler .....	25	237

### **BEŞİNCİ BÖLÜM**

#### **İdari Dairelerin Çalışma Usulü**

	<b>Madde No</b>	<b>Sayfa No</b>
Gündem ve görüşme sayısı .....	26	238
Görüşme düzeni .....	27	238
Evrakın getirtilmesi ve yetkililerin dinlenmesi .....	28	238

Kanun ve tüzük tasarıları ile imtiyaz şartlaşma ve sözleşmelerinin görüşülmesi .....	29	238
4483 sayılı Kanunun uygulanması .....	30	239
Görüşme tutanakları .....	31	240
Kararlar .....	32	240

## ALTINCI BÖLÜM

### Diğer İdari Kurulların Çalışma Usulü

	Madde No	Sayfa No
Başkanlar Kurulu .....	33	241
Yüksek Disiplin Kurulu ile Disiplin Kurulu .....	34	241

## YEDİNCİ BÖLÜM

### Çeşitli Hükümler

	Madde No	Sayfa No
İdari hizmetler .....	35	241
Başka iş ve görev kabul etme .....	36	242
Çalışmaya ara vermede savcı ve tetkik hakimlerinin görevlendirilmesi .....	37	242
Çalışmaya ara vermede memurların göreve devamları ve izinleri .....	38	243
Danıştay ve İdari Yargı Günü .....	39	243
Danıştay'ın amblemi ve rozeti .....	40	243
Emeklilerle ilişkiler .....	41	243
Cenaze törenleri .....	42	244
Yürürlükten kaldırma .....	43	244
Dayanak ve yürürlük .....	44	244
Yürütme .....	45	244